

Na osnovu člana 29 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti („Službeni list CG”, br. 20/14, 56/14, 70/17, 55/18, 70/21, 27/23 i 125/23), Vlada Crne Gore je, 30. decembra 2025. godine, bez održavanja sjednice, na osnovu pribavljenih saglasnosti većine članova Vlade, donijela

Odluku o izradi kapitalnog budžeta

Odluka je objavljena u "Službenom listu CG", br. 1/2026 od 5.1.2026. godine, a stupila je na snagu 13.1.2026.

Predmet

Član 1

Ovom odlukom propisuje se izrada kapitalnog budžeta, utvrđivanje i vrednovanje kriterijuma za izbor kapitalnih projekata, način i postupak izbora kapitalnih projekata.

Izrada kapitalnog budžeta

Član 2

Izrada kapitalnog budžeta obuhvata pripremu i planiranje izdataka za realizaciju kapitalnih projekata izabranih u skladu sa kriterijumima utvrđenim ovom odlukom.

Realizaciju kapitalnih projekata uvrštenih U kapitalni budžet države sprovode implementacione jedinice kapitalnog budžeta, odnosno organ državne uprave nadležan za kapitalne projekte i organ uprave nadležan za poslove saobraćaja.

Kapitalni projekat

Član 3

Kapitalnim projektima iz člana 2 ove odluke, smatraju se:

- izrada tehničke i projektne dokumentacije;
- kupovina lokacije ili obezbjeđivanje zemljišta putem postupka eksproprijacije za potrebe izgradnje;
- izgradnja objekata javne infrastrukture i objekata komunalne infrastrukture od interesa za Crnu Goru;
- nabavka kapitalne opreme čiji je vijek trajanja, odnosno korišćenja, duži od pet godina i/ili koja zbog vrijednosti, roka implementacije ili drugih tehnoloških specifičnosti ne može da se nađe u tekućem budžetu predlagачa, a čija nabavka je neophodna radi nesmetanog funkcionisanja ili unaprjeđenja pojedinačnih funkcionalnih cijelina;
- rekonstrukcija i adaptacija radi obnove i unaprjeđenja postojećih objekata javne infrastrukture i objekata komunalne infrastrukture.

Sadržina kapitalnog projekta

Član 4

Za finansiranje iz kapitalnog budžeta može da se predloži projekat ako, u skladu sa predmetom projekta, projektna dokumentacija sadrži:

1) detaljan opis projekta koji sadrži osnovne karakteristike i planirane aktivnosti:

a) fazu pripreme, koja uključuje aktivnosti na obezbjeđivanju zemljišta ili kupovini lokacije za izgradnju, izradi i reviziji tehničke i projektne dokumentacije i pribavljanju neophodnih uslova, saglasnosti i dozvola, odnosno aktivnosti neophodne za stvaranje uslova za početak izgradnje objekata i objekata komunalne infrastrukture od interesa za Crnu Goru, kao i za nabavku opreme;

b) fazu implementacije, koja uključuje aktivnosti izvođenja radova na izgradnji novih objekata i objekata komunalne infrastrukture od interesa za Crnu Goru, rekonstrukciji i adaptaciji u cilju obnove i unaprjeđenja postojećih objekata i objekata komunalne infrastrukture uključujući vršenje stručnog nadzora nad izvođenjem radova i aktivnosti na pribavljanju propisanih dozvola, kao i aktivnosti na nabavci i održavanju opreme;

2) izvore finansiranja projekata, koji sadrže primitke po vrstama iz kojih se obezbjeđuju sredstva za realizaciju kapitalnih projekata;

3) efekat na tekući budžet, kojim se iskazuje uticaj izgradnje na promjenu tekućeg budžeta i prihoda budžeta tokom čitavog životnog ciklusa projekta;

4) za projekte čija ukupna vrijednost investicije prelazi 5.000.000 eura obavezna je studija izvodljivosti, koja naročito obuhvata: tehničku i ekološku analizu, ekonomsku i finansijsku analizu ukupnih troškova i očekivanih koristi od projekta

(Cost-benefit analiza), kao i druga rješenja kapitalnog projekta.

Metodologija za procjenu kapitalnih projekata, koja sadrži smjernice za izradu studija i analiza iz stava 1 tačka 4 ovog člana data je u Prilogu 1.

Osnovni uslovi za predlaganje projekata za kapitalni budžet

Član 5

Za finansiranje iz Kapitalnog budžeta može da se predloži projekat koji ispunjava sve sljedeće uslove, i to da:

- 1) je predviđen razvojnom strategijom ili drugim strateškim dokumentom kojeg usvaja Skupština Crne Gore i/ili Vlada Crne Gore (u daljem tekstu: Vlada), i/ili sastavni dio Reformske agende i Plana rasta, ciljevima održivog razvoja iz Agende Ujedinjenih nacija za održivi razvoj i/ ili strateškim planom razvoja jedinice lokalne samo;
- 2) ima riješeno pitanje urbanističko-tehničkih uslova u vidu usvojene planske dokumentacije ili na drugi način u skladu sa zakonom kojim se uređuje planiranje prostora i zakonom kojim se uređuje izgradnja objekata;
- 3) ima izrađenu procjenu efekata na budžet;
- 4) ima izrađenu studiju opravdanosti, ukupnih troškova i očekivanih koristi od projekta (Cost-benefit analiza), za projekte čija je procijenjena vrijednost veća od 5.000.000 eura;
- 5) ima uređene imovinsko-pravne odnose, osim ako je eksproprijacija projektom predviđena kao obaveza države;
- 6) je pripremio i revidirao glavni projekat u skladu sa zakonom za projekte izgradnje, rekonstrukcije i adaptacije javne infrastrukture, ukoliko je predlagač jedinica lokalne samouprave;
- 7) doprinosi unapređenju društveno-ekonomskog ambijenta.

Dopunski uslovi za predlaganje projekata za kapitalni budžet

Član 6

Za finansiranje iz kapitalnog budžeta može da se predloži i projekat koji, pored uslova iz člana 5 ove odluke, ispunjava i najmanje jedan od sljedećih uslova, i to da:

- 1) izrada projektne dokumentacije i druge dokumentacije iz Metodoloških smjernica iz člana 4 stava 2 ove odluke prelaze iznos od 100.000 eura;
- 2) da se višegodišnjim finansiranjem izgradnje jednog ili više objekata stvara dodatni prostor veličine 200 m² ili više;
- 3) troškovi eksproprijacije zemljišta i nabavke kapitalne opreme prelaze iznos od 200.000 eura;
- 4) troškovi izgradnje objekata javne infrastrukture i objekata komunalne infrastrukture prelaze iznos od 400.000 eura;
- 5) troškovi rekonstrukcije i adaptacije radi očuvanja, održavanja i unapređenja postojeće komunalne infrastrukture ili objekata prelaze iznos od 500.000 eura.

Potrošačke jedinice u toku tekuće fiskalne godine, a u skladu sa ovom odlukom, dostavljaju Ministarstvu finansija podatke za sve kapitalne projekte koji ne ispunjavaju nijedan od uslova iz stava 1 ovog člana, kako bi isti u zavisnosti od raspoloživosti fiskalnog prostora bili predmet razmatranja za eventualno finansiranje iz sredstava opredijeljenih godišnjim zakonom o budžetu implementacionim jedinicama kapitalnog budžeta.

Prijava predloga kapitalnog projekta

Član 7

Potrošačke jedinice predlažu projekte ili djelove projekata koji ispunjavaju uslove iz čl. 3 do 6 ove odluke, za uključivanje u kapitalni budžet podnose prijavu koja je data na Obrascu 1.

U prijavi iz stava 1 ovog člana naročito se navode:

- 1) naziv nosioca projekta, odnosno investitora (sjedište, kontakt podaci, ime i prezime odgovornog lica i ime lica nadležnog za koordinaciju projekta);
- 2) naziv korisnika investicije (sjedište, kontakt podaci, ime i prezime odgovornog lica i ime lica nadležnog za koordinaciju projekta);
- 3) opis projekta koji naročito sadrži: naziv projekta, detaljan opis projekta, lokaciju, namjenu, tip projekta (novi objekat, rekonstrukcija, renoviranje, nastavak projekta ukoliko je došlo do prekida realizacije u određenom vremenskom periodu), prioritet projekta za predlagača (predlagač prema značaju rangira dostavljene predloge projekata), godinu početka realizacije projekta;
- 4) ukupna procijenjena vrijednost projekta pojedinačno prikazana za fazu pripreme i fazu izgradnje;
- 5) procijenjeni period realizacije projekta pojedinačno prikazan za fazu pripreme i fazu izgradnje;
- 6) izvore finansiranja (budžet, krediti, donacije) i predloženu dinamiku izvršavanja po godinama;
- 7) razloge za realizaciju projekta sa detaljnim opisom svrhe projekta;
- 8) očekivane koristi od realizacije projekta;
- 9) procjenu mogućih posljedica nesprovođenja projekta, rekonstrukcije ili adaptacije postojećih objekata, odnosno djelimične realizacije projekta;
- 10) procjenu uticaja klimatskih promjena na fazi izgradnje i dalje eksploatacije projekta;

11) procjena rizika projekta;

12) elementi finansijskog plana projekta, i to:

a) kapitalni troškovi (u apsolutnim iznosima i procentima u odnosu na vrijednost cjelokupnog projekta) koji obuhvataju: troškove faza projekta, troškove redovnog opremanje projekta, troškove specijalnog opremanja projekta, druge direktne troškove projekta, troškove upravljanja projektom, ukupne troškove projekta,

b) operativni troškovi raščlanjeni po kategorijama za cijelu operativnu fazu,

c) prihodi (u apsolutnim iznosima i procentima u odnosu na vrijednost cjelokupnog projekta) sa procjenom prihoda od naknada za korišćenje tokom čitave operativne faze,

d) subvencije iz državnog i/ili lokalnog budžeta.

Predlog za sprovođenje aktivnosti iz stava 2 ove odluke, Ministarstvu finansija i implementacionim jedinicama kapitalnog budžeta, dostavlja Komisija za ocjenjivanje projekata (u daljem tekstu: Komisija), a na osnovu dostavljenih prijava za finansiranje kapitalnog projekta (u daljem tekstu: Obrazac prijave).

Potrošačke jedinice su isključivo odgovorne za tačnost podataka navedenih u Obrascima prijave, kao i za validnost i zakonitost ostale propratne dokumentacije.

Obrazac prijave za finansiranje kapitalnog projekta

Član 8

Obrazac prijave za finansiranje kapitalnog projekta dat je na Obrascu 1.

Ministarstvo finansija u januaru tekuće godine dostavlja potrošačkim jedinicama Obrazac prijave sa uputstvom za pripremu i tabelarnim prikazom finansijskih primitaka i izdataka, u elektronskom obliku ili ih obavještava o dostupnosti istih na svojoj zvaničnoj internet stranici.

Potrošačka jedinica, koja predlaže projekte za kapitalni budžet, dužna je da popunjeni Obrazac prijave dostavi Ministarstvu finansija u skladu sa Zakonom o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, u elektronskoj i pisanoj formi, do dana uspostavljanja elektronskog sistema dostavljanja projekata.

U roku od 10 radnih dana od prijema obrasca prijave i druge dokumentacije (ako postoji), Ministarstvo finansija provjerava tehničku ispravnost i potpunost kompletne dokumentacije, te u slučaju nepotpunosti o istom elektronskim putem obavještava potrošačku jedinicu, koja revidiranu dokumentaciju može ponovo da dostavi Ministarstvu finansija u elektronskoj i pisanoj formi najkasnije 10 radnih dana od dana prijema obavještenja za dopunu/ispravku dokumentacije.

Kriterijumi za vrednovanje predloženih projekata

Član 9

Projekti se prioritetizuju u dvostepenom procesu, koji se sastoji od:

a) provjera da li projekat ispunjava zahtjeve utvrđene u čl. 5 i 6 ove odluke;

b) bodovanje kvalitativnih kriterijuma za doprinos ciljevima javne politike i fiskalne održivosti:

1) da je projekat funkcionalno povezan sa drugim kapitalnim projektima;

2) doprinosi poboljšanju funkcionalnosti postojećih objekata i povećanju kvaliteta pružanja javnih usluga;

3) doprinosi ravnomjernijem regionalnom razvoju kroz podsticanje razvoja manje razvijenih jedinica lokalne samouprave propisnih zakonom kojim se uređuje regionalni razvoj

4) doprinosi zaštiti i valorizaciji kulturne baštine, unapređenju kulturno umjetničkog stvaralaštva i kreativnih industrija, kao i jačanju kulturnog i nacionalnog identiteta;

5) doprinosi otklanjanju rizika po zdravlje, bezbjednost i imovinu, uključujući jačanje otpornosti na klimatske promjene;

6) doprinosi pozitivnom uticaju na životnu sredinu, poboljšanju energetske efikasnosti i smanjenju emisija sa efektom staklene bašte;

7) podstiče zapošljavanje i smanjuje negativna demografska kretanja;

8) unapređuje usluge u socijalnoj i dječijoj zaštiti kroz obezbjeđenje veće odgovornosti budžetiranja za djecu, doprinosi profesionalnom razvoju mladih ljudi;

9) doprinosi većoj rodnoj ravnopravnosti;

10) za finansiranje projekta su obezbijeđeni vanbudžetski izvori (donacije ili sufinansiranje iz budžeta jedinica lokalne samouprave);

11) efekat uticaja predloženog projekta na budžet nakon realizacije.

Bodovanje po kriterijumima

Član 10

Prije bodovanja projekta provjerava se njegova usklađenost sa minimalnim zahtjevima utvrđenim u članom 5 ove odluke, na način što se svaki od kriterijuma evidentira sa ispunjeno/nije ispunjeno/nije potrebno, kao i sa kriterijumima utvrđenim članom 6 ove odluke tako što se evidentira sa da/ne.

Projekat se odbija i ne vrši se bodovanje ako ne ispunjava uslove iz čl. 5 i 6 odluke.

Bodovanje za projekat se vrši:

- binarno (B) sa multiplikatorima 1 (da) ili 0 (ne);

- na osnovu skale (S) sa multiplikatorima od -1 do +1.

Bodovanje prema kvalitativnim kriterijumima iz člana 9 ove odluke vrši se na sljedeći način:

Br.	Kvalitativni kriterijumi	Ponder	Korektivni
1.	Funkcionalna povezanost sa postojećim kapitalnim projektom	5	B
2.	Doprinosi poboljšanju funkcionalnosti postojećih objekata i povećanju kvaliteta pružanja javnih usluga	10	S
3.	Doprinosi ravnomjernijem regionalnom razvoju kroz podsticanje razvoja manje razvijenih jedinica lokalne samouprave propisanih zakonom kojim se uređuje regionalni razvoj	10	S
4.	Doprinosi zaštiti i valorizaciji kulturne baštine, unapređenju kulturno umjetničkog stvaralaštva i kreativnih industrija, kao i jačanju kulturnog i nacionalnog identiteta	5	S
5.	Doprinosi otklanjanju rizika po zdravlje, bezbjednost i imovinu, uključujući jačanje otpornosti na klimatske promjene	10	S
6.	Doprinosi pozitivnom uticaju na životnu sredinu, poboljšanju energetske efikasnosti i smanjenju emisija gasova sa efektom staklene bašte	10	S
7.	Podstiče zapošljavanje i smanjuje negativna demografska kretanja	10	S
8.	Unapređuje usluge u socijalnoj i dječijoj zaštiti kroz obezbjeđenje veće odgovornosti budžetiranja za djecu, doprinosi razvoju mladih ljudi;	5	S
9.	Doprinosi većoj rodnoj ravnopravnosti	5	S
10.	Za finansiranje projekta obezbijeđeni su vanbudžetski izvori (donacije ili sufinansiranje iz budžeta lokalne samouprave)	20	S
11.	Efekat uticaja predloženog projekta na budžet	10	B
UKUPNO		100	

Rangiranje predloženog projekta se vrši na osnovu ukupnog broja bodova.

Projekat sa najvećom ocjenom dobija prednost u realizaciji.

U slučaju da dva ili više projekata istog ovlašćenog predlagача imaju jednak broj bodova prednost u rangiranju ima projekat koji je prioritetniji za tog predlagача.

Korektivni bodovi po kriterijumima

Član 11

Na osnovu bodovanja iz člana 10 ove odluke, a po kriterijumima iz člana 11 stav 3 ove odluke, za projekat se određuju korektivni bodovi na sljedeći način:

1) funkcionalna povezanost sa postojećim kapitalnim projektom (već započetim u kapitalnom budžetu države ili završenim a koji je finansiran iz državnog budžeta):

- implementacija projekta podržava ostvarivanje ciljeva drugih projekata - 1 bod,
- implementacija projekta ne podržava ostvarivanje ciljeva drugih projekata - 0 bodova;

2) doprinosi poboljšanju funkcionalnosti postojećih objekata i povećanju kvaliteta pružanja javnih usluga:

- projekat ima za cilj da postigne korist u ostvarivanju ciljeva iz ovog kriterijuma - 1 bod,
- projekat indirektno podržava ili olakšava postizanje koristi u ostvarivanju ciljeva iz ovog kriterijuma - 0,5 bodova,
- projekat ne pokazuje relevantan doprinos postizanju koristi u ostvarivanju ciljeva iz ovog kriterijuma - 0 bodova;

3) doprinosi ravnomjernijem regionalnom razvoju kroz podsticanje razvoja manje razvijenih jedinica lokalne samouprave propisanih zakonom kojim se uređuje regionalni razvoj:

- projekat ima za cilj da postigne korist u ostvarivanju ciljeva iz ovog kriterijuma - 1 bod,
- projekat indirektno podržava ili olakšava postizanje koristi u ostvarivanju ciljeva iz ovog kriterijuma - 0,5 bodova,
- projekat ne pokazuje relevantan doprinos postizanju koristi u ostvarivanju ciljeva iz ovog kriterijuma - 0 bodova;

4) doprinosi zaštiti i valorizaciji kulturne baštine, unapređenju kulturno umjetničkog stvaralaštva i kreativnih industrija, kao i jačanju kulturnog i nacionalnog identiteta:

- projekat ima za cilj da postigne korist u ostvarivanju ciljeva iz ovog kriterijuma - 1 bod,
- projekat indirektno podržava ili olakšava postizanje koristi u ostvarivanju ciljeva iz ovog kriterijuma - 0,5 bodova,
- projekat ne pokazuje relevantan doprinos postizanju koristi u ostvarivanju ciljeva iz ovog kriterijuma - 0 bodova;

5) doprinosi otklanjanju rizika po zdravlje, bezbjednost i imovinu, uključujući jačanje otpornosti na klimatske promjene:

- projekat ima za cilj da postigne korist u ostvarivanju ciljeva iz ovog kriterijuma - 1 bod,
- projekat indirektno podržava ili olakšava postizanje koristi u ostvarivanju ciljeva iz ovog kriterijuma - 0,5 bodova,
- projekat ne pokazuje relevantan doprinos postizanju koristi u ostvarivanju ciljeva iz ovog kriterijuma - 1 bodova;

6) doprinosi pozitivnom uticaju na životnu sredinu, poboljšanju energetske efikasnosti i smanjenju emisija gasova sa efektom staklene bašte:

- projekat će imati pozitivan uticaj na životnu sredinu, energetska efikasnost i podržavaće smanjenje emisije gasova sa efektom staklene bašte (GHG) - 1 bod,
- projekat će imati pozitivan uticaj na jedan od tri ciljeva i biće neutralan u odnosu na druga dva cilja iz ovog kriterijuma - 0,5 poena,
- projekat će biti neutralan u pogledu sva tri cilja iz ovog kriterijuma - 0 bodova,
- projekat će imati negativan uticaj na jedan i bez uticaja na druga dva cilja iz ovog kriterijuma - 0,5 poena,
- projekat će imati negativan uticaj na sva tri cilja iz ovog kriterijuma - 1 bod;

7) podstiče zapošljavanje i smanjuje negativna demografska kretanja:

- projekat ima za cilj da postigne korist u ostvarivanju oba cilja iz ovog kriterijuma - 1 bod,
- projekat indirektno podržava postizanje koristi u ostvarivanju ciljeva iz ovog kriterijuma ili direktno utiče na ostvarivanje makar jednog od dva cilja iz ovog kriterijuma - 0,5 bodova,
- projekat ne pokazuje relevantan doprinos postizanju koristi u ostvarivanju ciljeva iz ovog kriterijuma - 0 bodova;

8) unapređuje usluge u socijalnoj i dječijoj zaštiti kroz obezbjeđenje veće odgovornosti budžetiranja za djecu, doprinosi profesionalnom razvoju mladih ljudi;:

- projekat ima za cilj da postigne korist u ostvarivanju ciljeva iz ovog kriterijuma - 1 bod,
- projekat indirektno podržava ili olakšava postizanje koristi u ostvarivanju ciljeva iz ovog kriterijuma - 0,5 bodova,
- projekat ne pokazuje relevantan doprinos postizanju koristi u ostvarivanju ciljeva iz ovog kriterijuma - 0 bodova;

9) doprinosi većoj rodnoj ravnopravnosti:

- projekat je rodno osjetljiv - 1 bod,
- projekat je rodno neutralan - 0 bodova,
- projekat je rodno negativan - 1 bod;

10) za finansiranje projekta obezbijede su vanbudžetski izvori (donacije ili sufinansiranje iz budžeta lokalne samouprave):

- obezbijede vanbudžetski izvori (izraženo kao procenat finansiranja) - 1 bod x procenat,
- vanbudžetski izvori nisu obezbijede - 0 bodova;

Konačni rezultati (1 bod * procenat * 20) će biti zaokruženi na najbližu cijelu tačku.

11) efekat uticaja predloženog projekta na budžet:

- projekat je finansijski održiv - 1 bod,
- projekat nije finansijski održiv - 0 bodova.

Ako se pokaže da projekat ima negativan uticaj na samo jedan od aspekata ocenjivanih po kriterijumima iz stava 1 ovog člana, Komisija može da odbije predlog projekta.

U slučaju da projekat ima negativan uticaj po najmanje dva kriterijuma iz stava 1 ovog člana, projekat se automatski odbija i ne vrši se dalje bodovanje.

Ukupan broj bodova za svaki od navedenih kriterijuma iz stava 1 ovog člana, dobija se množenjem ponderisanog i korektivnog boda, dok se ukupna ocjena projekta dobija sabiranjem ukupnih bodova svih 11 kriterijuma.

Pripremanje Liste predloženih projekata

Član 12

Na osnovu dostavljenog obrasca prijave i prateće dokumentacije, ako ista postoji, Ministarstvo finansija sačinjava Listu predloženih projekata u skladu sa ovom odlukom.

Ministarstvo finansija listu iz stava 1 ovog člana, dostavlja Komisiji, najkasnije do 1. juna tekuće godine za uključivanje u kapitalni budžet za narednu fiskalnu godinu.

Imenovanje i način rada Komisije za ocjenjivanje projekata

Član 13

Ministarstvo finansija predlaže predsjednika, zamjenika i dva člana Komisije, organ državne uprave nadležan za kapitalne projekte dva člana i organ uprave nadležan za poslove saobraćaja jednog člana.

Administrativne poslove za potrebe Komisije obavlja Ministarstvo finansija, a poslove kontrole i ispravnosti tehničke dokumentacije kapitalnih projekata, po zahtjevu Komisije obavljaju nadležni državni organi u zavisnosti od vrste projekta.

Predsjednik Komisije saziva i vodi sjednice Komisije, potpisuje zapisnike i dostavlja Ministarstvu finansija Izvještaj o radu Komisije za tekuću godinu sa predlogom Liste ocijenjenih kapitalnih projekata, utvrđenom prostom većinom od ukupnog broja članova Komisije.

Komisija do predaje izvještaja o radu može od predlagača obrasca prijave tražiti dopunu dokumentaciji ukoliko ocijeni da za to postoji potreba.

Komisija će analizirati studiju izvodljivosti u slučaju da je zahtijevana.

Svaki ocijenjeni projekat, koji zadovoljava kriterijume iz čl. 5 i 6 ove odluke mora biti potpisan prostom većinom od

ukupnog broja članova Komisije na obrascu za ocjenjivanje projekata koji je dat na Obrascu 2.

U slučaju spriječenosti za rad predsjednika Komisije, njegove poslove preuzima zamjenik.

Utvrđivanje Liste projekata za uključivanje u Kapitalni budžet države

Član 14

Komisija vrednovanjem kriterijuma iz čl. 9 do 12 ove odluke priprema predlog Liste ocijenjenih kapitalnih projekata, najkasnije do 1. septembra tekuće za narednu fiskalnu godinu.

Predlog Liste prioritetnih kapitalnih projekata, u skladu sa smjernicama makroekonomske i fiskalne politike za srednji rok, Ministarstvo finansija dostavlja Vladi na razmatranje i usvajanje, najkasnije do 1. oktobra tekuće godine, za narednu fiskalnu godinu.

Izuzetno iz stava 2 ovog člana, shodno iskazanim prioritetima potrošačkih jedinica, Vlada može da utvrdi i Listu projekata od izuzetnog značaja za državu, koja sadrži projekte čija je procijenjena vrijednost iznad 5.000.000 eura i ako zadovoljavaju uslov iz člana 5 stav 1 tačka 7 ove odluke.

Na predlog Ministarstva finansija, Savjet za javne investicije razmatra projekte čija je procijenjena vrijednost veća od 5.000.000 eura i donosi konačnu odluku o uključivanju istih u Kapitalni budžet.

Projekti koji su predloženi nakon što je Komisija predala Izvještaj o radu, biće predmet razmatranja od strane Komisije u toku naredne fiskalne godine u skladu sa procedurama ovom odlukom.

Izvještaj o realizaciji kapitalnih projekata

Član 15

Organ državne uprave nadležan za kapitalne projekte i organ uprave nadležan za poslove saobraćaja dostavljaju Izvještaj o realizaciji kapitalnih projekata iz oblasti njihove nadležnosti Ministarstvu finansija, najmanje jednom mjesečno, a po potrebi i češće, na posebnom elektronskom obrascu u jedinstvenom informacionom sistemu.

Ministarstvo finansija informiše Vladu o polugodišnjoj realizaciji Kapitalnog budžeta, a po zahtjevu Vlade ili Skupštine i češće.

Projekti koji ne podliježu ocjenjivanju

Član 16

Projekti čija je realizacija otpočela u prethodnom periodu, odnosno koji su godišnjim Zakonom o budžetu prepoznati za finansiranje iz kapitalnog budžeta, ne podliježu vrednovanju i ocjenjivanju u skladu sa ovom odlukom i imaju prioritet u realizaciji.

Projekti koji se realizuju u skladu sa Zakonom Prijestonici ("Službeni list CG", broj 51/17), projekti koji se kofinansiraju iz EU donacija i namjenski ugovorenih kredita, kao i projekti javno-privatnog partnerstva ne podliježu vrednovanju odnosno ocjenjivanju u skladu sa ovom odlukom.

Ministarstvo finansija u predlog Kapitalnog budžeta može uvrstiti projekte koje predlaže Ministarstvo odbrane, radi ispunjavanja NATO standarda za dostizanje godišnjeg minimalnog izdvajanja u budžeta za potrebe odbrane, u procentualnom odnosu na bruto domaći proizvod.

Projekte čija realizacija nije započeta u zakonski predviđenom roku zbog neispunjavanja uslova iz člana 5 ove odluke, Ministarstvo finansija na osnovu dostavljenog Izvještaja o realizaciji kapitalnih projekata, prilikom izrade Kapitalnog budžeta može isključiti iz predloga godišnjeg zakona o budžetu.

Prilog i obrasci

Član 17

Prilog 1 i Obrasci 1 i 2 čine sastavni dio ove odluke.

Prestanak važenja

Član 18

Danom stupanja na snagu ove odluke prestaje da važi Odluka o izradi kapitalnog budžeta („Službeni list CG”, broj 36/24).

Stupanje na snagu

Član 19

Ova odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore”.

Broj: 11-011/25-5005

Podgorica, 30. decembra 2025. godine

Vlada Crne Gore

Predsjednik,
mr **Milojko Spajić**, s.r.

Prilog 1 (Metodološke smjernice za ocjenu projekata)

Obrazac 1 (Obrazac prijave za finansiranje kapitalnog budžeta)

Obrazac 2 (Obrazac za ocjenjivanje projekata)

Obrazac prijave za finansiranje kapitalnog budžeta

OSNOVNE INFORMACIJE O NOSIOCU PROJEKTA

Osnovni podaci o ovlašćenom predlagачu

Ovlašćeni predlagач: (naziv budžetske potrošačke jedinice)	
Adresa:	
Podaci o kontakt osobi: Ime i prezime: Kontakt telefon i e-mail:	

Institucija zadužena za realizaciju projekta

(Uprava javnih radova/saobraćaja, jedinica lokalne samouprave u čijoj nadležnosti su predmetni poslovi i sl)

Naziv institucije: (puni naziv implementacione jedinice kapitalnog budžeta)	
--	--

Institucija zadužena za korišćenje i upravljanjem projektom

(Naziv institucije, jedinice lokalne samouprave ili druge javne ustanove i privrednog društva koji će preuzeti korišćenje i upravljanjem projektom po završetku finansiranja istog iz kapitalnog budžeta države)

Naziv institucije: (puni naziv implementacione jedinice kapitalnog budžeta)	
--	--

OSNOVNI PODACI O PROJEKTU

Naziv projekta

(Naziv projekta treba da bude kratak i jasan tako da odražava smisao projekta)

--

PRIORITET PREDLOŽENOG PROJEKTA ZA OVLAŠĆENOG PREDLAGAČA:

(Unijeti redni broj projekta u odnosu na ukupan broj kandidovanih projekata, u zavisnosti od prioriteta ovlašćenog predlagачa. Primjer: ako kandidovano 8 projekata, a ovaj projekat predstavlja drugorangirani prioritet predlagачa unjeti 2/8. Istom analogijom unositi za ostale projekte.)

STATUS PROJEKTA:

☐ Novi projekat

☐ Već započeti projekat

(Ako je u pitanju već započeti projekat koji je sastavni dio Kapitalnog budžeta za tekuću godinu, u nastavku ukazati samo na izmjene u odnosu na već postojeću dokumentaciju, posebno ukoliko postoji promjena u dinamici realizacije i/ili vrijednosti projekta, navesti razloge i ukazati na moguće negativne uticaje)

Lokacija na kojoj se realizuje kapitalni projekat

Kratak opis projekta

(U kratkim crtama OBAVEZNO elaborirati projekat kroz kratak opis tehničkih, tehnoloških i drugih elemenata predloženog projekta, ciljnih grupa, očekivanih koristi i rezultata i sl.)

Funkcionalna povezanost sa drugim kapitalnim projektima

(OBAVEZNO ukazati na vezu predmetnog projekta sa drugim neposredno povezanim projektima iz Kapitalnog budžeta države, a koji su završeni ili čije je finansiranje u toku.)

Razlozi za realizaciju projekta

(OBAVEZNO navesti koje se potrebe zadovoljavaju navedenim projektom, koje su posljedice ukoliko se projekat ne realizuje, kao i specifične probleme koje projekat treba da riješi.)

Procjena uticaja klimatskih promjena na fazi izgradnje i dalje eksploatacije projekta

(OBAVEZNO obrazložiti uticaj klimatskih promjena kako na fazu izgradnje tako i u daljoj eksploataciji.)

VEZA SA STRATEŠKIM DOKUMENTIMA

Strateška relevantnost

Rb	Naziv STRATEGIJE ILI dokumenta predviđenih članom 5 odluke o izradi kapitalnog budžeta	Veza sa dokumentom (Navedi vezu sa navedenim dokumentima, precizirajući segment dokumenta –oznaku/odjeljak /poglavlje)
1.		
2.		
3.		

Sektor u kome se realizuje projekat

(Primjer: lokalna infrastruktura, obrazovanje, kultura, turizam, sport, zdravstvo, socijala, ekologija i sl)

Značaj projekta

☐ Državni ☐ Regionalni ☐ Lokalni

(Ukratko obrazložiti zbog čega je projekat od državnog, regionalnog ili lokalnog značaja)

DOPRINOS PROJEKTU

Doprinosi unapređenju društveno-ekonomskog ambijenta

☐ Pozitivan uticaj ☐ Nema uticaja ☐ Negativan uticaj

(Za izabranu opciju, dati OBAVEZNO objašnjenje u narednom polju i navesti kvalitativne i kvantitativne parametre. Priložiti prateću dokumentaciju koja opravdava navode.)

Poboljšanju funkcionalnosti postojećih objekata i pružanju usluga

☐ Pozitivan uticaj ☐ Nema uticaja ☐ Negativan uticaj

(OBAVEZNO obrazložiti na koji način predmetni projekat doprinosi poboljšanju funkcionalnosti postojećih građevinskih objekata i/ili doprinosi poboljšanju kvaliteta pružanja usluga.)

Ravnomjernijem regionalnom i privrednom razvoju kroz podsticanje razvoja manje razvijenih jedinica lokalne samouprave

☐ Pozitivan uticaj ☐ Nema uticaja ☐ Negativan uticaj

(Za izabranu opciju, dati OBAVEZNO objašnjenje u narednom polju i navesti kvalitativne i kvantitativne parametre. Priložiti prateću dokumentaciju koja opravdava navode.)

Zaštiti i valorizaciji kulturne baštine, unapređenju kulturno umjetničkog stvaralaštva i kreativnih industrija, kao i jačanju kulturnog i nacionalnog identiteta

☐ Pozitivan uticaj ☐ Nema uticaja ☐ Negativan uticaj

(Za izabranu opciju, dati OBAVEZNO objašnjenje u narednom polju i navesti kvalitativne i kvantitativne parametre. Priložiti prateću dokumentaciju koja opravdava navode.)

Otklanjanju rizika po zdravlje, bezbjednost i imovinu, uključujući jačanje otpornosti na klimatske promjene

☐ Pozitivan uticaj ☐ Nema uticaja ☐ Negativan uticaj

(Za izabranu opciju, dati OBAVEZNO objašnjenje u narednom polju i navesti kvalitativne i kvantitativne parametre. Priložiti prateću dokumentaciju koja opravdava navode.)

Uticaju na životnu sredinu, poboljšanju energetske efikasnosti i smanjenju emisija gasova sa efektom staklene bašte

☐ Pozitivan uticaj ☐ Nema uticaja ☐ Negativan uticaj

(Za izabranu opciju, dati OBAVEZNO objašnjenje u narednom polju i navesti kvalitativne i kvantitativne parametre. Priložiti prateću dokumentaciju koja opravdava navode.)

Podstiče zapošljavanje i smanjuje negativna demografska kretanja

☐ Da ☐ Ne

*(Ukoliko je odgovor **Da**, potrebno je OBAVEZNO objasniti na koji način podstiče zapošljavanje i smanjuje negativna demografska kretanja. Navesti kvalitativne i kvantitativne parametre).*

Unapređuje usluge u socijalnoj i dječijoj zaštiti kroz obezbjeđenje veće odgovornosti budžetiranja za djecu, doprinosi razvoju mladih ljudi

☐ Da ☐ Ne

*(Ukoliko je odgovor **Da**, potrebno je OBAVEZNO objasniti na koji način podstiče zapošljavanje i smanjuje negativna demografska kretanja. Navesti kvalitativne i kvantitativne parametre).*

Utiče na veću rodnu ravnopravnost

☐ Rodno osjetljiv ☐ Rodno neutralan ☐ Rodno negativan

(Za izabranu opciju, dati OBAVEZNO objašnjenje u narednom polju i navesti kvalitativne i kvantitativne parametre. Priložiti prateću dokumentaciju koja opravdava navode.)

STATUS DOKUMENTACIJE

Da li je izrađena studija opravdanosti, ukupnih troškova i očekivanih koristi od projekta (Cost-benefit analiza)

☐ Da ☐ Ne ☐ Nije potrebno

*Ukoliko je odgovor **Da**, priložiti navedenu studiju i **OBAVEZNO** dostaviti kratak rezime u kojem se prezentuju ključni zaključci studije, sa osnovnim tehničkim i ekonomskim parametrima.*

*Ukoliko je studija opravdanosti potrebna, a nije još urađena, **OBAVEZNO** objasniti razloge neispunjenosti ovog zahtjeva i na koji način će se ispuniti.*

*Ukoliko studija opravdanosti nije potrebna, potrebno je **OBAVEZNO** obrazložiti u skladu sa kojom regulativom (npr: za projekte čija je procijenjena vrijednost manja od 5.000.000 eura)*

Da li je izrađena Studija uticaja na životnu sredinu

☐ Da ☐ Ne ☐ Nije potrebno

*Ukoliko je odgovor **Da**, priložiti navedenu studiju i prezentovati ključne zaključke iz studije.*

*Ukoliko je studija uticaja na životnu sredinu potrebna, a nije još urađena, **OBAVEZNO** objasniti razloge neispunjenosti ovog zahtjeva i na koji način će se ispuniti.*

*Ukoliko studija uticaja na životnu sredinu nije potrebna, potrebno je **OBAVEZNO** obrazložiti osnov.*

Da li ima važeću građevinsku dozvolu/odobrenje za izvođenje radova

☐ Da ☐ Ne ☐ Nije potrebno

*Ako je odgovor **Da**, **OBAVEZNO** priložiti prateću dokumentaciju koja opravdava navode.*

*Ako je odgovor **Ne** ili **Nije potrebno**, **OBAVEZNO** pojasniti razloge.*

Da li je izrađen i revidovan glavni projekat

☐ Da ☐ Ne ☐ Nije potrebno

*Ako je odgovor **Da**, **OBAVEZNO** priložiti prateću dokumentaciju koja opravdava navode.*

*Ako je odgovor **Ne** ili **Nije potrebno**, **OBAVEZNO** pojasniti razloge.*

Da li je izrađena i usvojena planska dokumentacija

☐ Da ☐ Ne ☐ Nije potrebno

*Ako je odgovor **Da**, **OBAVEZNO** priložiti prateću dokumentaciju koja opravdava navode.*

*Ako je odgovor **Ne** ili **Nije potrebno**, **OBAVEZNO** pojasniti razloge.*

ZEMLJIŠTE/OBJEKAT ZA REALIZACIJU PROJEKTA

Da li je zemljište/objekat obezbijeđen

☐ Da ☐ Ne ☐ Nije potrebno

*Ako je odgovor **Da**, OBAVEZNO priložiti prateću dokumentaciju koja opravdava navode.*

*Ako je odgovor **Ne**, ili **Nije potrebno**, obilježiti jedno ili više nazančenih polja u nasatavku*

☐ Proglašeno za javni interes

☐ Nije izvršena parcelizacija

☐ Donošenje rješenja o eksproprijaciji u toku

☐ Nije isplaćena naknada

☐ Ostalo (pojaniti razloge zbog kojih nije obezbijeđeno zemljište/objekat)

--

Da li ima prepreka za realizaciju projekta, a u vezi sa pribavljanjem zemljišta/objekta

☐ Da ☐ Ne

*Ako je odgovor **Da**, OBAVEZNO navesti koje su prepreke*

--

TRAJANJE PROJEKTA

Očekivani početak finansiranja projekta (navesti mjesec i godinu početka)	
Očekivani završetak finansiranja projekta (navesti mjesec i godinu završetka)	

PROCIJENA RIZIKA I TROŠKOVA KAPITALNOG PROJEKTA

Plan aktivnosti u cilju realizacije projekta

Plan ne treba da sadrži detaljan opis aktivnosti, već samo okvirne vremenske aktivnosti i procijenjene vrijednosti

(pr. Priprema idejnog rješenja, izrada glavnog projekta, tenderske procedure, pribavljanje dozvola, izgradnja, opremanje prostora i druge aktivnosti)

Rb	Aktivnost	Početak (mjesec/godina)	Završetak (mjesec/godina)	Trajanje aktivnosti (u mjesecima)	Procijenjeni troškovi
1	Unijeti odgovarajući tekst	Unijeti datum	Unijeti datum	Broj mjeseci	Unijeti vrijednost
2					
3					
4					
5					
6					
UKUPNO					

Troškovi klasifikovani po izvorima finansiranja

Rb	Izvor	Procijenjeni troškovi	Napomena
1.	Opšti prihodi iz budžeta		
2.	Namjenski prihodi budžeta		
3	Sopstveni prihodi		
4.	Donacije ¹¹		
5.	Kreditni aranžman – domaći kredit ¹² (ime kreditora/kreditne institucije)		
6.	Kreditni aranžman – inostrani kredit (ime kreditora/kreditne institucije)		
7.	EU Donacija		

Procjena efekata uticaja projekta na budžet nakon realizacije

OBAVEZNO elaborirati i kvantifikovati potencijalne fiskalne efekte kapitalnog projekta na prihode i/ili rashode budžeta države Crne Gore, nakon realizacije projekta i njegovog stavljanja u funkciju. Dati procjenu troškova održavanja objekta i opreme nakon stavljanja objekta u funkciju, troškove kadrovskog angažmana neophodnog za ostvarivanje funkcionalnosti objekta i procjenu vezanih troškova, kao i procjenu očekivanih prihoda koji će ostvariti korišćenjem projekta.

¹¹ U napomene vezane za donacije navesti uslove, ukoliko je primjenjivo.

¹² U napomene vezane za domaći ili inostrani kredit za svaki instrument finansiranja navesti uslove finansiranja (npr: grejs period, rok dospijeca, raspored otplate, kamatna stopa, valuta, potrebne garancije, troškovi, kazne itd.)

Navesti identifikovane potencijalne finansijske rizike (npr: potencijalne obaveze, prekoračenje troškova, kazne, garancije itd.) i na koji način se takvi rizici mogu ublažiti (odnosno, da li postoji plan upravljanja rizikom)?

Navesti potencijalne rizike kod implementacije projekta?

Navesti potencijalne rizike vezane za proces javnih nabavki.

Da li se predloženi kapitalni projekat realizuje po modelu javno-privatnog partnerstva

☐ Da ☐ Ne

*Ako je odgovor **Da**, OBAVEZNO obrazložiti i priložiti prateću dokumentaciju (npr. nacrt ugovora, odobrena planska dokumentacija od strane nadležne institucije i dr.)*

Mjesto i datum

m.p.

Ime, prezime i funkcija odgovornog lica Predlagača

Obrazac za ocjenjivanje projekata

Naziv projekta:

Predlagač projekta:

Prioritet:

Korisnik projekta:

Usklađenost sa zahtjevima utvrđenim članom 5 Odluke o izradi kapitalnog projekta	Ispunjenost
Predviđen razvojnom strategijom ili drugim strateškim dokumentom	
Ima riješeno pitanje urbanističko-tehničkih uslova - planska dokumentacija ili drugo u skladu sa zakonom	
Ima izrađenu procjenu efekata na budžet	
Ima izrađenu studiju opravdanosti, ukupnih troškova i očekivanih koristi od projekta	
Ima uređene imovinsko-pravne odnose	
Razvio i revidirao Glavni projekat u skladu sa zakonom	
Doprinosi unapređenju društveno-ekonomskog ambijenta	

Usklađenost sa zahtjevima utvrđenim članom 6 Odluke o izradi kapitalnog projekta	Da/Ne
Izrada projektne dokumentacije i druge dokumentacije prelaze iznos od 100.000 eura	
Višegodišnjim finansiranjem izgradnje stvara dodatni prostor veličine 200 m2 ili više	
Troškovi kupovine objekta ili zemljišta i nabavke opreme prelaze iznos od 200.000 eura	
Troškovi izgradnje objekata javne infrastrukture i objekata komunalne infrastrukture su iznad 400.000 eura	
Troškovi rekonstrukcije i adaptacije postojeće komunalne infrastrukture ili objekata su iznad 500.000 eura	

Bodovanje prema kvalitativnim kriterijumima iz člana 11 Odluke	Ponder	Korektivni	Bodovi
Funkcionalna povezanost sa postojećim kapitalnim projektom	5		
Doprinosi poboljšanju funkcionalnosti postojećih objekata i povećanju kvaliteta pružanja javnih usluga	10		
Doprinosi ravnomjernijem regionalnom razvoju kroz podsticanje razvoja manje razvijenih jedinica lokalne samouprave definisanih Zakonom o regionalnom razvoju	10		
Doprinosi zaštiti i valorizaciji kulturne baštine, unapređenju kulturno umjetničkog stvaralaštva i kreativnih industrija, kao i jačanju kulturnog i nacionalnog identiteta	5		
Doprinosi otklanjanju rizika po zdravlje, bezbjednost i imovinu, uključujući jačanje otpornosti na klimatske promjene	10		
Doprinosi pozitivnom uticaju na životnu sredinu, poboljšanju energetske efikasnosti i smanjenju emisija sa efektom staklene bašte	10		
Podstiče zapošljavanje i smanjenjuje negativna demografska kretanja	10		
Unapređuje usluge u socijalnoj i dječijoj zaštiti kroz obezbjeđenje veće odgovornosti budžetiranja za djecu, doprinosi profesionalnom razvoju mladih ljudi;	5		
Doprinosi većoj rodnoj ravnopravnosti	5		
Za finansiranje projekta obezbijedeni su vanbudžetski izvori (donacije ili sufinansiranje iz budžeta lokalne samouprave)	20		
Efekat uticaja predloženog projekta na budžet	10		
Ukupno:			

Ocijenili (svojeručni potpis članova Komisije za ocjenjivanje projekata):

predsjednik: _____ **zamjenik predsjednika:** _____

član: _____ **član:** _____ **član:** _____

član: _____ **član:** _____